

Ценообразование в газовой отрасли

В статье анализируются модели ценообразования на газ, применяемые в России. Рассматриваются особенности государственного регулирования ценообразования в газовой отрасли начиная от процесса реализации и заканчивая этапом транспортировки.

Цена, ценообразование, государственное регулирование, газовая промышленность.

*D.G. Matalasova,
Shadrinsk*

Pricing in the gas industry

The article analyzes the pricing model for gas used in Russia. The features of state regulation of pricing in the gas industry from the implementation process and finishing phase of transportation.

Keywords: price, pricing, government regulation, the natural gas industry.

Газовая промышленность России является уникальным образованием в мировом энергетическом балансе не только потому, что обеспечивает 24% мировой добычи и 28% распределения газа, но и располагает почти одной третью мировых запасов газа.

Газовая промышленность России является одной из стратегически важных отраслей экономики страны, которая должна обеспечивать стабильность поставок энергоносителей и приемлемость уровня цен на них для удовлетворения потребностей народного хозяйства и населения в энергоресурсах. Доля газа в общем производстве и внутреннем потреблении энергетических ресурсов составляет около 50%. Газ занимает также 45-46% в структуре экспорта топлива из России.

При вкладе в ВВП России 8%, газовая промышленность обеспечивает до 20% доходов бюджета от налогообложения и акцизных сборов со своих предприятий, а также около 20% валютной выручки государства за счет экспортных поставок газа.

Актуальность темы ценообразования в газовой отрасли определяется чрезвычайно высокой значимостью газовой отрасли в экономическом и социальном развитии общества в России. Особо следует отметить роль природного газа в решении энергетических проблем страны, а также его уникальную способность к аккумуляции финансовых ресурсов, необходимых для экономического развития страны.

Общий ход экономических реформ в России отвечает основной цели антимонопольного законодательства - развитию рыночных отношений, в том числе на основе конкуренции. Важно, чтобы необходимость контроля за соблюдением требований антимонопольного законодательства была учтена как при разработке программ реформирования, так и при их реализации. Комплекс мер должен быть направлен как на пресечение, так и на предупреждение нарушений антимонопольного законодательства. Речь должна идти не только о трансформациях действующих традиционных участников рынка (например, РАО «ЕЭС России», ОАО «Газпром»), но и о создании условий деятельности независимых участников рынка, не интегрированных с действующими традиционными игроками рынка 1.

Эти вопросы нашли свое отражение в Энергетической стратегии России на период до 2020 года (утверждена распоряжением Правительства Российской Федерации № 1234-р от 28.08.03), в соответствии с которой с целью развития рынков газа предусматривается:

- поэтапное повышение цен на газ на внутреннем рынке, переход к реализации газа по рыночным ценам для обеспечения самофинансирования субъектов рынка, объективной оценки потребительских свойств газа;

- переход от регулирования оптовой цены на газ к установлению единого для всех производителей газа тарифа за его транспортировку;
- предоставление потребителям газа адаптационного периода для приспособления к меняющимся условиям функционирования рынка газа;
- защита социально чувствительных категорий потребителей от резких колебаний цен на газ;
- развитие инфраструктуры внутреннего рынка для перехода на реализацию газа по рыночным ценам;
- создание условий для развития независимых производителей газа;
- создание условий для формирования недискриминационного доступа к системе магистральных газопроводов всех участников рынка;
- в среднесрочной перспективе сохранение единой системы газоснабжения в качестве единого инфраструктурного технологического комплекса, ее развитие за счет сооружения и подключения к ней новых объектов любых форм собственности (в том числе на основе долевого участия);
- создание условий для формирования конкуренции в тех сегментах газового рынка, где это возможно и экономически целесообразно (сбыт, добыча и хранение газа в подземных хранилищах), что обеспечит в перспективе снижение издержек, повышение эффективности и качества услуг, оказываемых субъектами рынка.

Практика применения антимонопольного законодательства показывает, что одним из наиболее распространенных нарушений антимонопольного законодательства являются злоупотребления доминирующим положением (около 30% от общего количества выявленных в 1999-2012 годах нарушений антимонопольного законодательства). Около 80% злоупотреблений доминирующим положением осуществляется субъектами естественных монополий. Наибольшая их доля приходится на злоупотребления в электроэнергетике (около 31%), связи (около 17%) и железнодорожном транспорте (около 11%). Доля злоупотреблений доминирующим положением на рынках газа составляет около 8% от общего количества выявленных в 1999-2002 годах злоупотреблений доминирующим положением на товарных рынках, или около 40 пресекаемых нарушений ежегодно.

Улучшению ситуации будет способствовать развитие рыночных отношений на рынках газа, в том числе и на основе развития конкуренции.

На данном этапе одной из задач является решение следующих вопросов:

- 1) ценообразование на рынках газа,
- 2) создание организованных рынков и развитие биржевой торговли газом;
- 3) обеспечение требований недискриминационности на рынках газа.

В настоящее время на рынках газа имеется два вида ценообразования: свободное и регулируемое ценообразование.

В соответствии с пунктом 4 постановления Правительства Российской Федерации от 29.12.2000 № 1021 «О государственном регулировании цен на газ и тарифов на услуги по его транспортировке на территории Российской Федерации» государственному регулированию на территории Российской Федерации подлежат:

- а) оптовые цены на газ;
- б) тарифы на услуги по транспортировке газа по магистральным газопроводам для независимых организаций;
- в) тарифы на услуги по транспортировке газа по газопроводам, принадлежащим независимым газотранспортным организациям;
- г) тарифы на услуги по транспортировке газа по газораспределительным сетям;
- д) размер платы за снабженческо-сбытовые услуги, оказываемые конечным потребителям поставщиками газа (при регулировании оптовых цен на газ);
- е) розничные цены на газ, реализуемый населению и жилищно-строительным кооперативам.

В настоящее время функции по нормативному и тарифному регулированию рынка возложены на Федеральную энергетическую комиссию Российской Федерации и региональные энергетические комиссии, а также исполнительные органы субъектов РФ.

Государственному регулированию не подлежит цена на газ, поставляемый независимыми производителями, доля которых в настоящее время составляет около 15%. Это означает, что ориентировочно такой объем газа может реализовываться по нерегулируемым ценам.

В то же время, с учетом реальных потребительских свойств газа (предпочтительных по сравнению с другими первичными энергоносителями) и его более низкой стоимости по сравнению с углем и мазутом в пересчете на удельную теплотворность, существующий уровень цен стимулирует высокий внутренний спрос на газ и продолжение его роста, что может повысить вероятность возникновения в будущем ресурсных ограничений на газовом рынке.

Высокая доля регулируемого рынка оказывает давление на свободные цены на газ, поставляемый независимыми производителями. Цена на газ на нерегулируемом рынке в основном ориентируется именно на цены регулируемого рынка, а не на мазут, например, как на замещающий вид топлива. При этом цены на свободном рынке, как правило, тем или иным образом привязаны к уровню регулируемых цен и отличаются повышающими коэффициентами: с 15 апреля по 15 сентября – повышающий коэффициент 1,1, а с 16 сентября по 14 апреля – повышающий коэффициент 1,5. При этом такие коэффициенты не имеют под собой достаточного экономического обоснования и не отражают процессы неравномерности газопотребления и газоснабжения.

Регулируемые цены на газ должны в полной мере отражать неравномерный характер газопотребления (суточный, недельный и сезонный) и, соответственно, газоснабжения. Соответствующим образом должна быть скорректирована система балансов газа, которые должны носить индикативный характер. Указанные балансы не могут быть заданы в обязательном порядке еще и в связи с тем, что ситуация с фактическим потреблением газа может существенно отличаться от прогнозируемых объемов и режимов газопотребления, которые имеют место в преддоговорной период. Совершенствование ценообразования в направлении адекватного отражения реальных условий газоснабжения и газопотребления позволит обеспечить более плавный переход от регулируемого к нерегулируемому ценообразованию.

В то же время ценообразование должно обеспечивать баланс интересов пользователей (потребителей) и субъектов естественных монополий (в данном случае - ОАО «Газпром»). Для пользователей услуга, предоставляемая субъектом естественных монополий, должна быть качественной, отвечать требованиям стандартов и быть доступной по цене. Для производителей должно быть обеспечено возмещение экономически обоснованных затрат и эффективное развитие.

В условиях сокращения и постепенного отказа от перекрестного субсидирования есть основания ожидать значительного роста тарифов для населения. Успешное осуществление реформ и формирование ценообразования на принципах обоснованности возможны, если будут приняты меры адресной поддержки защиты малоимущих слоев населения. Требуют совершенствования и механизмы формирования средств и их целевого использования для развития социально значимых и экономически неэффективных проектов (таких как газификация села и др.).

Таким образом, под государственное регулирование попадает как формирование тарифов для оптовых поставок газа, так и розничная продажа газа конечным потребителям.

Государственное регулирование оптовых цен на газ и тарифов на услуги по его транспортировке по магистральным газопроводам для независимых организаций

осуществляется до перехода к государственному регулированию единых для всех поставщиков газа тарифов на услуги по его транспортировке по магистральным газопроводам на территории Российской Федерации, который поэтапно осуществляется на территории Российской Федерации.

На первом этапе предполагается государственное регулирование оптовых цен на газ и тарифов на услуги по его транспортировке по магистральным газопроводам для независимых организаций, разработка методики расчета тарифов на услуги по транспортировке газа по магистральным газопроводам и ее апробация, организация одной или нескольких газотранспортных компаний, осуществляющих транспортировку газа по магистральным газопроводам, а также введение в сфере услуг по транспортировке газа раздельного учета продукции (услуг) и затрат, относимых на себестоимость продукции (работ, услуг).

На втором этапе подготавливаются обоснования для либерализации цен на газ и ограничения сферы государственного регулирования газовой отрасли за счет установления тарифов на услуги по транспортировке газа по магистральным газопроводам и газораспределительным сетям.

Полномочия по регулированию тарифов на газ распределены между органами государственной власти федерального и регионального уровней.

Предельные (максимальные) тарифы на газ определяет Федеральная служба по тарифам (ФСТ) в соответствии с федеральным законодательством. На региональном уровне тарифы на газ согласуются с департаментом цен региональной администрации. В итоге размеры тарифов на газ дифференцированы по субъектам РФ. Кроме того, тарифы на газ зависят от вида газа, выделяют сжиженный (баллонный) газ и газ магистральный, поступающий из газопровода.

ЛИТЕРАТУРА

1. Баранов, В.Н. Независимые производители и перспективы развития газовой отрасли России / В.Н. Баранов // Газовый бизнес.– 2012. – №5. – С. 18-22.
2. Ермолов, О.В. Стратегия развития нефтегазовых компаний /О.В. Ермолов, К.Н. Миловидов, Л.С. Чугунов, Л.С. Ремизов. – М.: Инфра – М., 2008. – 185 с.